

Дальнейшее усиление роли Олий Мажлиса, политических партий в углублении демократических реформ и модернизации страны определены в качестве приоритетов Стратегии действий.

В этой связи важными задачами являются дальнейшее расширение полномочий парламента в вопросах внутренней и внешней политики, усиление парламентского контроля за деятельностью исполнительной власти и коренное повышение качества законотворчества.

Данные аспекты обсуждены в ходе международного «круглого стола» на тему «Законотворчество и парламентский контроль в условиях -демократизации и модернизации политической системы: опыт Узбекистана» с участием депутатов Законодательной палаты, членов Сената Олий Мажлиса, зарубежных парламентариев и -экспертов, практиков, ответственных работников министерств и ведомств, представителей общественных организаций, политических партий.

За «круглым столом» раскрыты суть и содержание Стратегии действий, значение и результаты предпринятых мер по совершенствованию законотворческой работы, повышению эффективности парламентского контроля в условиях модернизации политической системы.

— Сегодня Узбекистан переживает период активных реформ, — говорит заместитель Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Сарвар Отамуратов. — Это требует интенсивного и эффективного законотворчества, повышения требований к качеству законов, механизмам его реализации. Важно модернизировать сам процесс -создания закона, процедуры выработки его первоначальной концепции, обеспечить всемерный учет мнений и интересов разных социальных групп и слоев, способность будущего закона адаптироваться к действующей правовой системе. Глава нашего государства в Послании парламенту подчеркнул: «Все мы должны хорошо осознавать: единственным источником и автором закона должен быть народ». Несомненно, законодательство должно стать важным и эффективным инструментом государственного управления. Своевременность, полнота и точность законодательных решений становятся во многом определяющими факторами развития экономики, политического, социального и духовного развития страны.

В Узбекистане формируются прочные законодательные основы и организационно-институциональные возможности для последовательного усиления роли парламента в государственном и общественном строительстве. Принято свыше десяти законов, составивших правовую базу парламентской деятельности. Среди них законы «О парламентском контроле», «О нормативно-правовых актах» в новой редакции и другие. Президент Шавкат Мирзиёев на встрече с членами парламента 12 июля 2017 года подчеркнул необходимость превращения парламента страны в подлинную школу демократии, инициатора и основного исполнителя реформ. Уже в декабре 2017 года в первом в истории страны Послании Президента Олий Мажлису были определены важнейшие и актуальные задачи парламента, открыта широкая дорога для больших преобразований в общественно-политической жизни страны. В целях предотвращения принятия «мертвых законов», не влияющих на правоприменительную практику и не имеющих механизмов исполнения, поставлена задача разработать и реализовать Концепцию совершенствования законотворчества и нормо-творчества. В ней необходимо учесть, что мнения и предложения по законопроекту должны поступать непосредственно от граждан.

— К разработке Концепции совершенствования законотворчества и нормотворчества сегодня привлечены не только парламентарии, но и ученые, представители международных организаций, эксперты, — говорит директор Института проблем законодательства и парламентских исследований при Олий Мажлисе Рахим Хакимов. — Ее проект размещен для общественного обсуждения на портале regulation.gov.uz. Существует ряд проблем, которые необходимо решить. Это преобладание подзаконных актов в регулировании общественных отношений, устарелость законодательной техники, недостаточность внедрения в процесс современных моделей, к примеру, «умного регулирования», принципов, форм и методов нормотворчества, ИКТ. Изучение международного опыта позволяет выработать эффективную модель нормо-творчества.

За «круглым столом» шел разговор о важности широкого обсуждения законопроектов на всех стадиях работы, новых формах и -механизмах парламентского контроля, активизации политических партий в изучении насущных -проблем общества, дальнейшем расширении участия граждан, институтов гражданского общества в процессе законотворчества.

Проведен сопоставительный анализ передовой зарубежной практики, в частности, опыт организации парламентского контроля в США, Великобритании, Германии, Италии, Канаде и других странах, месте политических партий в системе государственного управления.

— Наши страны активно сотрудничают на протяжении 25 лет, в том числе в деле совершенствования законодательства, — говорит государственный министр иностранных дел Японии Кадзуюки Накане. — Японские эксперты участвовали в подготовке проектов закона «Об административных процедурах» и Кодекса об административном судопроизводстве, принятых в январе 2018 года. Они прежде всего будут способствовать либерализации экономики страны и привлечению иностранных инвестиций. Мы и дальше намерены углублять партнерство. Изучение передового зарубежного опыта играет важную роль в усилении позиций парламента Узбекистана.

— Реформы, инициированные Президентом Шавкатом Мирзиёевым, на наших глазах приобретают системность и нарастающую динамику, — говорит региональный уполномоченный представитель Фонда имени К. Аденауэра по Центральной Азии Томас Кунце. — Они охватывают все сферы жизни современного Узбекистана: экономику, социальную, политическую систему и культуру. Все прекрасно понимают, что от успеха реформ в Узбекистане зависит не только развитие и процветание вашей страны, но и стабильное и безопасное будущее всего региона Центральной Азии в целом. Мы видим, что руководство Узбекистана в рамках комплексного реформирования всех сфер государственного управления уделяет особое внимание повышению роли и значения парламента в жизни страны. «Круглый стол» стал хорошей площадкой для активного и креативного обсуждения важных аспектов совершенствования законодательного процесса и парламентского контроля в условиях демократизации и модернизации политической системы в республике с учетом собственной практики и зарубежного опыта. Наш фонд готов поддержать Узбекистан в этом направлении.

Участники «круглого стола» выработали предложения и рекомендации по дальнейшему совершенствованию законодательной деятельности и парламентского контроля в стране.