

*В целях коренного повышения эффективности проводимых реформ, создания условий для обеспечения всестороннего и ускоренного развития государства и общества, реализации приоритетных направлений по модернизации страны и либерализации всех сфер жизни Указом Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года УП-4947 «О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» утверждена Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах (далее по тексту - Стратегия действий).*

*Уникальность данного документа заключается в том, что он был разработан по итогам комплексного изучения актуальных и волнующих население и предпринимателей вопросов, анализа действующего законодательства, правоприменительной практики и передового зарубежного опыта, а также широкого общественного обсуждения. Как отмечает президент Республики Узбекистан Ш.Мирзиёев, «разрабатывая ее (от автора - Стратегию), мы как бы посмотрели на себя со стороны, чтобы не только объективно оценить наш потенциал и возможности, но и обратить пристальное внимание на наши просчеты и ошибки. Стратегия — это программа реальных действий обновления».*

Принятая по инициативе главы нашего государства Стратегия действий служит таким целям как коренное повышение эффективности реформ в нашей стране, создание условий для всесторонне гармоничного и ускоренного развития государства и общества, модернизация и либерализация всех сфер.

Одним из важных направлений реализуемых в Узбекистане реформ является демократизация судебно-правовой системы, обеспечение ее подлинной независимости и укрепление гарантий надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан.

Данное направление Стратегии действий связано с обеспечением верховенства закона и дальнейшим реформированием судебно-правовой системы. Обозначенные задачи в рамках указанного направления, прежде всего, нацелены на укрепление подлинной независимости судебной власти и гарантий надежной защиты прав и свобод граждан, повышение уровня доступа граждан к правосудию, совершенствование системы противодействия преступности и профилактики правонарушений, реализацию принципа состязательности в судебном процессе, совершенствование системы оказания юридической помощи и правовых услуг.

В рамках реализации мер, предусмотренных Стратегией действий, главой государства был издан Указ от 21.02.2017 г. № УП-4966 «О мерах по коренному совершенствованию структуры и повышению эффективности деятельности судебной системы Республики Узбекистан», а палатами Олий Мажлиса был принят Закон о внесении изменений и дополнений в Конституцию и иные законодательные акты страны. Указанные акты создают правовую базу для усиления судебной защиты прав и свобод граждан, обеспечению их доступа к правосудию, повышения эффективности судебной власти, расширению общественного контроля за отбором кандидатов на должности судей.

В соответствии с данным Указом образован Высший судейский совет Республики Узбекистан, который как орган судейского сообщества призван оказывать содействие в обеспечении соблюдения конституционного принципа независимости судебной власти в нашей стране. Высший судейский совет по своей природе предназначен содействовать реализации подлинной независимости судебной власти. Согласно Указу введена совершенно новая система отбора кандидатов и назначения на должности судей, в которой принимают участие представители самого судейского корпуса, а также общественных организаций. Именно Высший судейский совет наделен полномочиями по отбору и формированию высококвалифицированного судейского корпуса.

Высший судейский совет состоит из председателя Совета, назначаемого Сенатом по представлению Президента Республики Узбекистан, и двадцати членов Совета, утверждаемых из числа судей, а также представителей правоохранительных органов, институтов гражданского общества и квалифицированных специалистов в области права. Часть членов судейского совета осуществляет свою деятельность на постоянной основе, другая часть — на общественных началах.

Данная структура направлена на создание механизма открытого и прозрачного формирования судейского корпуса на основе конкурсного отбора кандидатов на должности судей из числа наиболее квалифицированных специалистов, обеспечить подлинную неприкосновенность судей и предотвратить вмешательство в их деятельность по отправлению правосудия, способствовать организации профессиональной подготовки кандидатов и судей, наладить диалог судейского сообщества с населением.

Так, если раньше все судьи областного, районного и городского звена назначались Президентом Республики Узбекистан, то теперь Высший судейский совет по согласованию с главой государства осуществляет их назначение на должность и освобождение от должности. Функционировавший при Верховном суде Республики

Узбекистан исследовательский центр преобразован в Исследовательский центр изучения проблем правосудия при Высшем судейском совете.

Еще один вопрос реформирования судебно-правовой системы, являясь концептуальным для определения независимости судебной власти, связан с определением срока полномочий судьи. В настоящее время установлено, что срок пребывания на должности судьи впервые - пять лет, после - десять лет и после этого - бессрочно, а также определен максимальный предел возраста пребывания на должности судьи. Эти нормы направлены на усиление гарантий независимости судей, а также позволяет повысить требования к качеству осуществления судебной деятельности, что будет служить одним из основных критериев решения вопроса о сроках полномочия судьи.

В числе важных новелл необходимо отметить и объединение в единый орган Верховного суда и Высшего хозяйственного суда. До сих пор в их деятельности происходило дублирование ряда функций, не обеспечивалось единообразное рассмотрение дел, вследствие чего возникали и другие проблемы. Оптимизация двух судов направлена на создание условий для повышения эффективности деятельности высшего судебного органа, обеспечения единообразной судебной практики, координации работы судов в целом.

С 1 июня в соответствии с Указом Президента от 21 февраля 2017 года УП-4966 «О мерах по коренному совершенствованию структуры и повышению эффективности деятельности судебной системы Республики Узбекистан» в стране начали действовать административные суды. К сведению, в настоящее время в регионах работают 207 административных судов, которым подведомственно рассмотрение административных споров, вытекающих из публично-правовых отношений, а также дел об административных правонарушениях. Свою деятельность начала и судебная коллегия по административным делам Верховного суда Республики Узбекистан.

На базе хозяйственных судов во всех районах и городах республики образованы и экономические суды. Такая современная система разрешения судебных споров в предпринимательской деятельности направлена на обеспечение доступности к ним со стороны предпринимателей, а также позволит сэкономить значительные средства и время. Законодательно установлена компетенция районных экономических судов по рассмотрению дел в первой инстанции. Эти и другие новшества служат более качественному рассмотрению дел в интересах граждан, предпринимателей, устранению дублирования и разночтений.

Огромное значение для обеспечения принципа независимости судебной власти, стала передача от исполнительных органов полномочия по материально-техническому и финансовому обеспечению судов в ведение Верховного суда Республики Узбекистан. Так, Указом Президента Республики Узбекистан от 21 октября 2016 года УП-4850 «О мерах по дальнейшему реформированию судебно-правовой системы, усилению гарантий надежной защиты прав и свобод граждан» с 1 апреля 2017 года Верховному суду Республики Узбекистан переданы функции и полномочия органов юстиции в сфере материально-технического и финансового обеспечения деятельности судов общей юрисдикции.

Повышению эффективности деятельности судов также способствует введение в структуру судов ряда должностей, в том числе — старшего помощника и помощника судьи. Законодательно закреплены правовые основы и порядок использования современных информационно-коммуникационных технологий в деятельность судов, что позволяет обеспечить открытость и прозрачность правосудия, повысить уровень доступа к правосудию посредством микт.

Уже на сегодняшний день внедрена национальная информационная система электронного судопроизводства E-SUD, к которой подключены все суды первой инстанции по гражданским делам (75 судов). Так, только в 1- квартале 2018 года свыше 200 тыс. заявлений поступило посредством информационной системы E-SUD.

Кроме всего указанного, в совершенствовании судебно-правовой системы Президентом Республики Узбекистан принят Указ от 30.11.2017 №УП-5268, которым в категоричной форме осуждается и признаются недопустимыми доказательства, полученные с нарушениями прав граждан с применением пыток, психологического и физического давления и других жестоких, бесчеловечных видов обращения, с нарушением прав на защиту и права пользования переводчиком.

Законом от 4 апреля 2018 года введена уголовная ответственность за фальсификацию (подделку) доказательств и результатов оперативно-розыскной деятельности.

Также, следует особо отметить Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию судебно-правовой системы и повышению доверия к

органам судебной власти» от 13.07.2018 г. № УП-5482. Согласно данному Указу в целях обеспечения прозрачности деятельности судебных органов, расширения открытого диалога с населением и усиления роли общественности в отправлении правосудия предусмотрено:

поэтапное внедрение порядка систематического опубликования на веб-сайте Верховного суда Республики Узбекистан судебных решений;

внедрение в практику судов дачи участникам судебного процесса разъяснений сути принятого судебного акта после его оглашения;

проведение председателями областных судов и их заместителями ежеквартальных брифингов в целях информирования общественности и средств массовой информации о деятельности судов;

опубликование ежеквартальных обзоров практики рассмотрения судебных дел в порядке надзора судебными коллегиями Верховного суда Республики Узбекистан, в апелляционном и кассационном порядке - областными и приравненными к ним судами.

Также, данным Указом приняты меры по повышению оплаты труда судей, что также будет служить важным фактором для привлечения высококвалифицированных кадров и не допущения элементов коррупции в деятельности

В рамках проводимых судебно-правовых реформ также осуществляется улучшение условий изоляторов временного содержания и мест отбывания наказания.

Так, следственный изолятор №1 города Ташкента, известный в народе как «Таштюрьма» был закрыт и построен новый следственный изолятор в Зангиатинском районе Ташкентской области, который отвечает современным требованиям и международным стандартам.

При проектировании нового следственного изолятора были учтены климатические условия, требования к санитарии, безопасности и другие особенности, касающиеся отбывания наказания. Восьмигранная форма сооружения, единственным в своем роде на пространстве СНГ, обеспечивает равномерное поступление света в камеры.

В строительстве и оснащении здания использовались современные технологии и материалы. Особое внимание уделено вопросу оказания медицинской помощи специальному контингенту. Для хранения продуктов питания и медикаментов установлены современные холодильники. Обустроены комнаты для встречи осужденных и заключенных с близкими родственниками и адвокатами.

Следует отметить, что в Узбекистане в изоляторах временного содержания были установлены 1814, в следственных изоляторах - 123, специальных приемниках - 25, реабилитационных центрах для лиц без определенного места проживания - 283 современные камеры видеонаблюдения.

Цель установки видеокамер в кабинетах следователей в следственных изоляторах - недопущение незаконных методов в процессе следственных действий. Вместе с тем это способствует предупреждению случаев необоснованного обвинения следователя в незаконных действиях со стороны участников уголовного процесса.

При этом под наблюдением находятся действия не только заключенных, но и следователей и адвокатов. Фиксируется любое незаконное действие должностных лиц и работников учреждения по отношению к заключенным, в отношении нарушителей применяются соответствующие меры.

В рамках судебно-правовых реформ, также осуществляются реформы в сфере совершенствования деятельности правоохранительных органов. В частности, Указом Президента Республики Узбекистан от 14.03.2018 г. №УП- 5379 «О мерах по совершенствованию системы государственной безопасности Республики Узбекистан» Служба национальной безопасности преобразована в Службу государственной безопасности. А также 5 апреля 2018 года был принят Закон Республики Узбекистан № ЗРУ—471 «О службе государственной безопасности Республики Узбекистан».

Кроме этого Указом Президент Узбекистан от 10 апреля 2017 года «О мерах по коренному повышению эффективности деятельности органов внутренних дел, усилению их ответственности за обеспечение общественного порядка, надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан» реформирована система Министерства внутренних дел Республики Узбекистан. Следует отметить, что 16 сентября 2016 года был принят Закон Республики Узбекистан № ЗРУ-407 «Об органах внутренних дел».

Особо следует отметить реформы в сфере юстиции, в частности 13 апреля 2018 года были приняты Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному совершенствованию системы Министерства иностранных дел Республики Узбекистан и усилению его ответственности за реализацию приоритетных направлений внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности» и постановление Президента Республики Узбекистан «Об организационных мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности Министерства юстиции Республики Узбекистан». В соответствии с данными актами в районах и городах страны появились специальные отделы юстиции с введением вертикали управления по трехступенчатому принципу «республика — область — район (город)». Новые структуры будут отвечать за консультирование хокимов, районных и городских подразделений государственных органов и организаций по вопросам применения законов и других нормативно-правовых актов, проведение правовой экспертизы решений хокимов и Кенгашей народных депутатов. Кроме этого, на них возложена задача по доведению сути и значения принимаемых правовых актов до исполнителей в районных подразделениях, а также осуществление мероприятий по пропаганде и искоренению правовой безграмотности населения.

Среди других задач Министерства юстиции актуальное значение имеет - изучение и анализ правоприменительной практики, выработка предложений по обеспечению ее последовательности и единообразия, осуществление мер по защите прав человека, рассмотрение в пределах своей компетенции обращений физических и юридических лиц, а также мониторинг состояния правовой работы в районных и городских подразделениях государственных органов и организаций.

Еще одно важное изменение — теперь Минюст назначен уполномоченным органом государственного управления в сфере защиты интересов Узбекистана по вопросам международных арбитражных и судебных разбирательств.

Как известно система нотариата имеет немаловажную роль в разрешении многих возникающих вопросов и оказании юридических услуг населению. В этой связи большое

значение имеет принятие главой нашего государства постановления 25 мая 2018 г., № ПП-3741 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы нотариата в качестве института предупредительного правосудия». Данным актом создана активная модель нотариата, позволяющая удостоверять сделки по принципу «одно окно», а также расширен перечень действий правового и технического характера, осуществляемых нотариусами. Так же как в судебно-следственных процессах, в нотариальной работе, а именно при подписании завещаний, а также в случаях подписания сделок, заявлений и иных документов установлено обязательное требование аудио- и видеофиксации. Это, безусловно, усиливает гарантии законности сделки и будет служить эффективной защитой интересов лиц, которые воспользовались нотариальными услугами.

Следует отметить, что судебно-правовые реформы не ограничиваются структурными или организационными вопросами, вместе со всем указанным совершенствуется законодательство страны. Так, были приняты такие новые акты законодательства, как Экономический процессуальный кодекс, Кодекс об административном судопроизводстве, Законы «Об административных процедурах», «О противодействии коррупции», «О медиации» и др. Все это служит усилению системы защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц в Узбекистане.

Кроме всего указанного, следует подчеркнуть, что развитие судебно-правовой системы подразумевает и развитие института адвокатуры. Исходя из этого, 12 мая 2018 года в целях коренного совершенствования системы адвокатуры, повышения качества профессиональной юридической помощи и престижа профессии адвоката, а также полной реализации принципов равноправия и состязательности в судопроизводстве был принят Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному повышению эффективности института адвокатуры и расширению независимости адвокатов». Исходя из принятого акта, усилен правовой статус адвокатов, предоставлены дополнительные гарантии их деятельности, в частности теперь только суд может лишить адвоката лицензии, свидания адвокатов со своими подзащитными должны обеспечиваться своевременно и беспрепятственно в специальных комнатах, не имеющих устройств аудио- и видеонаблюдения и без присутствия посторонних лиц, также адвокат вправе беспрепятственно проносить в здания судов компьютерные, мобильные и иные коммуникационные устройства для осуществления своей профессиональной деятельности.

Также Указом предоставлена возможность оказания юридических консультационных услуг коммерческими организациями без получения лицензии, что позволяет иностранным юридическим компаниям открывать юридические консалтинговые компании в Республике Узбекистан.



Следует особо отметить реформы направленные на развитие досудебных (альтернативных) способов разрешения споров. Так, в Узбекистане на основании Закона «О третейских судах» осуществляют свою деятельность третейские суды, создана Ассоциация третейских судов Узбекистана, тем самым, государство уделяет особое внимание на развитие данного института и видит его как важный элемент в снижении нагрузки на судебную систему страны. Как известно, среди досудебных способов разрешения споров важное значение приобретает медиация. Исходя из актуальности развития данного института в Узбекистане в 03.07.2018 г. был принят Закон Республики Узбекистан «О медиации», в соответствии с которым. Согласно закону, процедура медиации может применяться по спорам, возникающим из гражданских, трудовых, семейных правоотношений, а также в связи с осуществлением предпринимательской деятельности.

В рамках реформ были внесены концептуальные изменения в уголовное законодательство Республики Узбекистан. В частности, в отношении лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, не будет назначаться наказание в виде лишения права на занятие предпринимательской деятельностью. Также упразднено уголовное наказание в виде ареста, одновременно с этим в систему уголовных наказаний введен более мягкий, не связанный с лишением свободы вид наказания, - «обязательные общественные работы». Сокращены сроки задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления, с 72 до 48 часов, предельные сроки применения мер пресечения в виде содержания под стражей и домашнего ареста, а также предварительного следствия с 12 месяцев до семи месяцев. Кроме того, право выдачи санкций на арест почтово-телеграфных отправок и на производство эксгумации трупа передано от прокуратуры судам. Таким образом, расширена сфера применения в судопроизводстве института «Хабеас корпус», усилена роль и значение судебного контроля в уголовном процессе. Судам предоставлено право применять альтернативные меры пресечения при отказе в применении меры пресечения в виде заключения под стражу или домашнего ареста. Полностью отменен институт возвращения судом уголовного дела для производства дополнительного расследования, законодательно закреплены механизмы восполнения неполноты следствия в ходе судебного разбирательства, сокращен срок пересмотра судебного решения по гражданским делам в порядке надзора с трех лет до одного года. Также упразднен институт рассмотрения судами областного уровня уголовных и гражданских дел в порядке надзора с исключением полномочий соответствующих председателей судов и прокуроров по принесению протеста в порядке надзора. Кроме этого исключены дублирующие полномочия пленума и президиума Верховного суда Узбекистана по рассмотрению дел в порядке надзора.

Как результат рассмотренного, только в 2017 году 262 лица оправданы, 4 389 лиц

освобождены из зала суда, 18 655 лиц условно-досрочно освобождены от отбывания наказания, 9 367 лицам назначенное наказание заменено на более мягкое, из обвинения 5 841 лица исключены статьи, необоснованно вменённые органами предварительного следствия. В первом полугодии 2018 года Уголовными судами страны 1 770 лиц были освобождены из-под стражи из зала суда в связи с назначением им наказаний, не связанных с лишением свободы, 15 504 лица освобождены от отбывания наказания условно-досрочно, 4 791 лицу назначенное наказание было заменено на более мягкое, из обвинения 4 101 лица исключены или переквалифицированы статьи, необоснованно вменённые органами предварительного следствия.

Кроме всего указанного, следует особо отметить созданную новую систему в сфере обеспечения диалога с народом и защиты конституционных прав граждан. Так, для организации полного, объективного и своевременного рассмотрения обращений физических и юридических лиц, проведения мониторинга и контроля за действиями соответствующих государственных органов и органов хозяйственного управления по разрешению обращений учреждены Народные приемные Президента Республики Узбекистан которые функционируют на уровне Управления делами аппарата Президента Республики Узбекистан, в Республике Каракалпакстан, областях и г. Ташкенте, а также в каждом районе и городе (кроме городов районного подчинения).

Открыты Виртуальные приемные Президента Республики Узбекистан и Премьер-министра, куда имеют возможность непосредственно обратиться граждане и юридические лица из самых отдаленных регионов государства. Заявления, жалобы и предложения граждан теперь направляются прямо через сайт или бесплатный звонок по короткому номеру телефона, доступному по всей стране.

Следует также отметить, внедрение новых эффективных форм и механизмов открытого диалога с гражданами на основе регулярной отчетности руководителей государственных органов всех уровней перед населением, это касается как хокимов, так и руководителей органов прокуратуры, внутренних дел и других правоохранительных органов, а также введение в практику деятельности депутатов, сенаторов, руководителей органов исполнительной власти постоянных выездов на места для изучения ситуации в сфере обеспечения прав, свобод и интересов граждан и оказания конкретной помощи в решении злободневных проблем.

Таким образом, Узбекистан уделяет особое внимание реформированию судебно-правовой системы страны, а также поддерживает курс на действенную демократизацию государственного управления и надежную защиту прав и интересов

человека, обеспечение строгого контроля за соблюдением конституционных норм о независимости судебной власти, повышение уровня доступа граждан к правосудию.

*(Источник: По материалам Министерства Юстиции Республики Узбекистан)*